

DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

4ª Edición

— Director —

LUIS ENRIQUE DE LA VILLA GIL

Catedrático de Derecho del Trabajo y Seguridad Social.

Universidad Autónoma de Madrid

Coordinadores

IGNACIO GARCÍA-PERROTE ESCARTÍN

JESUS R. MERCADER UGUINA

Catedráticos de Derecho del Trabajo y Seguridad Social.

Universidades de Castilla-La Mancha y Carlos III de Madrid

Autores:

Belén Alonso García

Manuel Alvarez de la Rosa

Angel Arranz Panadero

Ana Badiola Sánchez

Luis M. Camps Ruiz

Aurelio Desdentado Bonete

Manuel-Jesús Dolz Lago

Ricardo Escudero Rodríguez

Jesús Fernández de Puelles Martínez

J. Ignacio García Ninet

Ignacio García-Perrote Escartín

Jordi García Viña

Jesús González Velasco

Bernardo Gonzalo González

Félix Herrero Alarcón

Enrique Juanes Fraga

David Lantarón Barquín

Lourdes López Cumbre

Francisco López-Tarruella Martínez

Jesús R. Mercader Uguina

José Luis Monereo Pérez

Jaime Montalvo Correa

Ricardo Morón Prieto

Magdalena Nogueira Guastavino

M. Carlos Palomeque López

Ana de la Puebla Pinilla

Amalio Sánchez Grande

F. Javier Sánchez Pego

María de Sande Pérez-Bedmar

Rafael Sastre Ibarreche

César Tolosa Tribiño

Gregorio Tudela Cambronerero

Mikel Urruticoechea Barrutia

Yolanda Valdeolivas García

Luis Enrique de la Villa Gil

Juan de la Villa de la Serna

Luis Enrique de la Villa de la Serna

Carmen Viqueira Pérez

María Paz Vives Usano

Jaime Yanini Baeza

tirant lo blanch

Valencia, 2004

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ESTUDIO PRELIMINAR	33
<i>Luis Enrique de la Villa Gil</i>	

ABREVIATURAS EMPLEADAS	43
------------------------------	----

TEMA 1

ANTECEDENTES NORMATIVOS Y APARICIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN ESPAÑA. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

Ignacio García-Perrote Escartín

I. Antecedentes normativos y aparición del sistema de Seguridad Social en España	49
A) Los precedentes remotos	49
B) Los seguros sociales	50
C) La Ley de Bases de Seguridad Social de 1963, sus influencias «ambientales» y legislación de desarrollo	51
II. La Constitución Española	54
A) El art. 41 CE y el grupo normativo de la Seguridad Social	54
B) Doctrina constitucional sobre el art. 41 CE	55
III. El desarrollo legal de la Seguridad Social tras las Constitución	63
A) De la Ley Básica de Empleo al Real Decreto-Ley 5/2002 de reforma del sistema de desempleo, pasando por la Ley de consolidación y racionalización del sistema de Seguridad Social de 1997 y el Acuerdo para la mejora y el desarrollo del sistema de Protección Social de 2001 y su normativa de desarrollo	63
B) Líneas de tendencia del sistema de la Seguridad Social: hacia un sistema de «Protección Social»	69
BIBLIOGRAFÍA	71

TEMA 2

DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ESTADO-COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

M. Carlos Palomeque López

I. Ordenamiento laboral y organización territorial del Estado: el sistema constitucional de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas	75
--	----

II. Las competencias del Estado en materia de Seguridad Social	81
A) La «legislación básica» de Seguridad Social	81
B) El «régimen económico» de la Seguridad Social	84
III. Las competencias de las Comunidades Autónomas en materia de Seguridad Social	87
BIBLIOGRAFÍA	91

TEMA 3

DERECHO INTERNACIONAL Y COMUNITARIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Bernardo Gonzalo González y Carlos García de Cortázar

I. La internacionalización de la Seguridad Social española	93
II. Referencia a los instrumentos de convergencia legislativa internacional	94
III. Las bases del Derecho internacional español de Seguridad Social	96
A) Fundamentos constitucionales	96
B) Fundamentos de orden legislativo general	97
a) Sobre igualdad de trato de extranjeros	97
b) Sobre protección especial de emigrantes	99
IV. Referencia al Derecho coordinatorio interior y al internacional extracomunitario	99
A) Normas de Derecho interno sobre garantía y ampliación de derechos de Seguridad Social de los trabajadores migrantes	100
B) Normas de Derecho internacional extracomunitario	101
V. Derecho internacional comunitario de Seguridad Social	103
A) Principio de ordenación	104
BIBLIOGRAFÍA	111

TEMA 4

CAMPO DE APLICACIÓN DEL SISTEMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Ignacio García-Perrote Escartín y Jesús R. Mercader Uguina

I. Población protegida	113
A) La universalidad como principio	113
B) Profesionalidad y territorialidad como presupuestos de la inclusión en el sistema de Seguridad Social	115
II. Composición del sistema	117
III. Determinación del campo de aplicación del Régimen General	118
A) Determinación positiva	118
a) El concepto de trabajador por cuenta ajena y sujetos incluidos en el Régimen General de la Seguridad Social	118
b) Régimen de inclusiones e integraciones en el Régimen General de la Seguridad Social	122
a') Inclusiones por asimilación	122
b') Inclusiones mediante técnicas singulares	125

c) Inclusiones por integración de Regímenes y Entidades	128
B) Delimitación negativa. Exclusiones del campo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social	132
a) Por razón de trabajo	132
b) Por razón de parentesco	133
IV. Sistemas especiales	134
V. Regímenes Especiales	137
BIBLIOGRAFÍA	141

TEMA 5

ACTOS DE ENCUADRAMIENTO, INSCRIPCIÓN DE EMPRESAS, AFILIACIÓN, ALTAS Y BAJAS DE LOS TRABAJADORES

Jesús R. Mercader Uguina

I. Constitución de la relación jurídica de Seguridad Social	143
II. Inscripción de empresas en el Régimen General de la Seguridad Social	145
III. La desaparición del Libro de Matrícula del Personal	151
IV. Afiliación	152
V. La situación de alta en la Seguridad Social	156
A) Generalidades	156
B) Altas y situaciones asimiladas al alta	157
C) Tipología de las situaciones de alta	159
a) Alta real	159
b) Alta asimilada	160
a') Régimen general	160
b') Alta mediante convenio especial	164
c) Mecanismos de relativización del requisito de alta: interpretación humana, flexible e individualizadora del requisito de alta	172
c) Alta presunta o de pleno derecho	172
VI. Bajas	173
BIBLIOGRAFÍA	179

TEMA 6

LA GESTIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Enrique Juanes Fraga

I. Introducción	181
II. Departamentos ministeriales	183
A) Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales	183
B) Ministerio de Sanidad y Consumo	185
III. Entidades Gestoras	185
A) Instituto Nacional de la Seguridad Social	185
B) Instituto Nacional de la Salud y Servicios de Salud de las Comunidades Autónomas	187
C) Otras formas de gestión de los servicios sanitarios	189

D) Instituto de Migraciones y Servicios Sociales	190
E) Instituto Nacional de Empleo	191
F) Instituto Social de la Marina	192
G) Otras Entidades	193
IV. Servicios Comunes	194
A) Tesorería General de la Seguridad Social	194
B) El Servicio Jurídico de la Administración de la Seguridad Social	196
C) La Gerencia de Informática de la Seguridad Social	197
V. Régimen Jurídico de las entidades gestoras y servicios comunes	197
VI. Colaboración en la gestión	199
A) Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales	199
B) Empresas	202
C) Otras formas de colaboración	205
VII. Inspección	205
BIBLIOGRAFÍA	206

TEMA 7

FINANCIACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL

Luis Enrique y Juan de la Villa de la Serna

I. Fines y medios de la Seguridad Social	209
II. Presupuestos del sistema de Seguridad Social	210
III. Recursos de la Seguridad Social	213
A) Fuentes de los recursos en los países miembros de la Unión Europea	213
B) Fuentes de los recursos en el sistema español de Seguridad Social ..	213
a) Aportaciones del Estado	217
b) Cotizaciones sociales	219
c) Recargos, sanciones, recursos patrimoniales y recursos diversos	220
d) Sistema financiero e inversiones	221
IV. Gastos de la Seguridad Social	222
A) Prestaciones económicas	223
B) Prestaciones de asistencia sanitaria	229
C) Otros gastos de la Seguridad Social	230
BIBLIOGRAFÍA	231

TEMA 8

LA COTIZACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

Félix Herrero Alarcón

I. La obligación de cotizar. Concepto y naturaleza jurídica	233
A) Naturaleza jurídica y concepto	233
B) Reserva de ley y naturaleza cuasi tributaria	234
II. Sujetos obligados y responsables	235
A) Sujetos obligados y responsable directo	235
B) Nulidad de pactos	236
C) Otros responsables de la obligación	236

D) Peculiaridades y regulaciones especiales	237
III. Dinámica de la obligación de cotizar	238
A) Nacimiento	238
B) Duración	239
C) Extinción y prescripción	240
IV. El objeto de la obligación: determinación de la cuota	241
A) La base de cotización	241
a) Introducción	241
b) La base de cotización por contingencias comunes	243
c) La base de cotización por contingencias profesionales	248
d) Normas especiales de determinación de la base de cotización	249
a') Por la naturaleza de la actividad	249
b') Por la extensión de la actividad	250
c') Por inexistencia de actividad	251
B) El tipo de cotización	252
a) Introducción: tipo para contingencias comunes	252
b) Tipo para contingencias profesionales	252
c) Tipo de cotización por horas extraordinarias	254
d) Tipo de cotización para «otras aportaciones»	254
C) Supuestos especiales de cotización	255
a) Por reducción de las contingencias protegidas	255
b) Por inexistencia de actividad	256
D) Determinación de la cuota íntegra	257
a) Coeficientes reductores	258
b) Bonificaciones	258
V. Forma, lugar y plazo del cumplimiento de la obligación de cotizar	260
A) Forma de cumplimentación	260
B) Lugar y plazo de presentación de la autoliquidación	262
BIBLIOGRAFÍA	267

TEMA 9

**LA ACCIÓN RECAUDATORIA (I).
GESTIÓN RECAUDATORIA Y RECAUDACIÓN EN PERÍODO
VOLUNTARIO**

Ana de la Puebla Pinilla

I. Gestión recaudatoria: normativa reguladora	269
II. Disposiciones comunes	270
A) Objeto de la actividad recaudatoria	270
B) Formas de extinción de las deudas con la Seguridad Social	271
a) El pago o cumplimiento	271
a') Sujetos responsables del pago	272
b') Requisitos para el pago	273
c') Medios de pago	274
d') Garantías del pago	275
e') Efectos e imputación del pago. Consignación de la deuda	276
f') Aplazamiento y fraccionamiento del pago	276

g') Devolución de ingresos indebidos, reembolso de los costes de las garantías y pago de cantidades declaradas por sentencia	276
b) Otras formas de extinción de las deudas	280
a') Prescripción de deudas con la Seguridad Social	281
b') Compensación	281
c) Garantías de las deudas de la Seguridad Social	282
d) Devolución de ingresos indebidos	283
III. Procedimiento de recaudación en periodo voluntario	284
A) Pago dentro y fuera del plazo reglamentario. Recargos aplicables a los pagos efectuados fuera del plazo reglamentario	285
a) Recargos aplicables a las deudas ingresadas fuera del plazo reglamentario	286
b) Intereses de demora aplicables a las deudas ingresadas fuera del plazo reglamentario	287
B) Efectos	288
BIBLIOGRAFÍA	290

TEMA 10

**LA ACCIÓN RECAUDATORIA (II).
LA RECAUDACIÓN EJECUTIVA Y LOS PROCEDIMIENTOS DE
IMPUGNACIÓN Y REVISIÓN DE LOS ACTOS DE GESTIÓN
RECAUDATORIA**

Ricardo Morón Prieto

I. La recaudación ejecutiva	291
II. Los actos previos a la recaudación ejecutiva	293
III. El procedimiento de apremio	295
A) Objeto y efectos de su inicio	295
B) La providencia de apremio	297
C) La concurrencia del procedimiento de apremio con otros procedimientos administrativos o judiciales	299
D) El embargo de bienes	301
a) Las actuaciones previas a la práctica del embargo y los deberes de colaboración con los órganos de recaudación	301
b) La diligencia de embargo	302
c) La enajenación y la adjudicación de bienes	303
E) Las tercerías	304
F) La finalización del procedimiento de apremio	305
IV. El procedimiento de deducción de deudas de la Seguridad Social	307
V. Los procedimientos de impugnación y de revisión de los actos de gestión recaudatoria	308
A) La impugnación de los actos de gestión recaudatoria	308
B) La revisión y rectificación de los actos de gestión recaudatoria	309
BIBLIOGRAFÍA	310

TEMA 11
ACCIÓN PROTECTORA (I).
CONTINGENCIAS PROTEGIDAS

Ricardo Escudero Rodríguez y Magdalena Nogueira Guastavino

I. Introducción. La extensión de la protección y las contingencias protegidas	311
II. Las contingencias profesionales	315
A) El accidente de trabajo	315
a) Concepto: elementos configuradores	315
a') Trabajo protegido: alcance de la condición de trabajador por cuenta ajena del sujeto accidentado	316
b') La existencia de una lesión	318
c') La existencia de una relación de causalidad entre el trabajo y la lesión	318
b) Ampliación del concepto de accidente de trabajo a través de la presunción <i>iuris tantum</i> de su existencia	320
c) Supuestos legales de accidente de trabajo. Accidente <i>in itinere</i> y enfermedades «de trabajo»	322
d) La ruptura de la conexión entre la lesión y el trabajo: alcance de las exclusiones legales	331
B) La enfermedad profesional	333
a) Definición y régimen legal	333
b) Sistema de lista cerrada y presunción legal de su existencia	334
c) Particularidades de la enfermedad profesional respecto del accidente de trabajo	336
III. Contingencias comunes y otras contingencias	338
BIBLIOGRAFÍA	339

TEMA 12
ACCIÓN PROTECTORA (II).
RÉGIMEN JURÍDICO, GARANTÍAS. RESPONSABILIDADES
EN MATERIA DE PRESTACIONES

Aurelio Desdentado Bonete

I. Las prestaciones de la Seguridad Social: clases y requisitos generales para el acceso a las mismas	341
A) La noción de prestación y sus clases; el cuadro general de la acción protectora	341
B) Los requisitos de acceso a la protección	343
a) Algunas consideraciones generales	343
b) El requisito de alta y su flexibilización	343
c) El cumplimiento de los períodos previos de cotización	346
II. La responsabilidad en materia de prestaciones	349
A) Regulación general	349
B) Los supuestos de imputación y el alcance de la responsabilidad	350
a) La responsabilidad en situaciones de normalidad. La responsabilidad concurrente de tercero	350

b) El desplazamiento de la responsabilidad por incumplimiento de las obligaciones empresariales	350
c) Medidas correctoras de las consecuencias de la responsabilidad empresarial sobre los derechos de seguridad social	352
C) Procedimiento para declarar y hacer efectiva la responsabilidad	354
D) Supuestos especiales de responsabilidad en materia de prestaciones	354
a) Contratas, cesión de trabajadores y sucesión de empresas	354
b) Empresas de trabajo temporal	356
III. La determinación de la cuantía de las prestaciones	356
A) Las prestaciones contributivas	356
a) La determinación de la cuantía inicial	356
a') Criterios iniciales de fijación	356
b') Límites máximos y mínimos de la cuantía de las prestaciones	358
b) La revalorización de pensiones	359
c) Recargo de prestaciones para las contingencias profesionales.....	360
B) Las prestaciones no contributivas	360
IV. Garantías y reglas sobre prescripción, caducidad y pago de las prestaciones. Incompatibilidades. Revisión de actos declarativos y reintegro de prestaciones	361
A) Garantías de las prestaciones: la prestación como crédito privilegiado, el principio de irrenunciabilidad, reglas sobre prescripción y caducidad, límites para la cesión, el descuento o la retención, embargabilidad relativa y tratamiento fiscal	361
B) Incompatibilidades	363
C) Revisión de actos declarativos del derecho a las prestaciones y reintegro de prestaciones indebidas	364
BIBLIOGRAFÍA	366

TEMA 13

LAS PRESTACIONES SANITARIAS

Luis M. Camps Ruiz

I. Fuentes reguladoras.....	369
II. Las contingencias cubiertas.....	371
III. Los beneficiarios de la asistencia sanitaria	372
A) Beneficiarios por contingencias comunes	372
a) Trabajadores por cuenta ajena y asimilados, y funcionarios de la Administración Local incluidos en el Régimen General	372
b) Perceptores de pensiones y otras prestaciones periódicas del régimen general o asimiladas	374
c) Familiares o asimilados de los titulares	375
d) Trabajadores españoles emigrantes asistidos	376
e) Trabajadores españoles emigrantes retornados	376
f) Españoles excombatientes de la zona republicana	377
g) Españoles residentes en España sin recursos económicos	377
h) Españoles residentes en el exterior sin recursos económicos	378
i) Extranjeros que se encuentren en España	378
B) Beneficiarios por contingencias profesionales	378

C) Beneficiarias por maternidad	379
IV. Contenido general de la asistencia sanitaria	380
A) Reconocimiento de la condición de beneficiario	380
B) Duración de la asistencia sanitaria	381
V. Los servicios médicos	382
A) Ámbito de la asistencia médica	382
a) Prestaciones incluidas en la asistencia médica	382
b) Prestaciones excluidas	382
c) Asistencia por accidente de trabajo o enfermedad profesional	383
d) Asistencia por maternidad	384
B) Modalidades de la asistencia médica	384
a) Introducción. Instituciones abiertas y cerradas; propias y concertadas	384
b) El derecho a la libre elección de médico	385
C) Colaboración en la gestión de la asistencia sanitaria	386
D) Asistencia sanitaria por medios ajenos	386
a) Supuestos. Criterios jurisprudenciales sobre reintegro de gastos: principio general restrictivo	386
b) Utilización de servicios ajenos por indicación de la propia Seguridad Social	387
c) Utilización de servicios ajenos por denegación injustificada de la asistencia sanitaria debida	388
d) Utilización de servicios ajenos por razones de urgencia vital	390
e) Procedimiento para obtener el reintegro de gastos	391
E) Responsabilidad derivada de una prestación defectuosa de la asistencia sanitaria	391
VI. Las prestaciones farmacéuticas	392
A) Contenido de la prestación farmacéutica	392
B) Modalidades de financiación	393
VII. Otras prestaciones sanitarias y complementarias	394
A) Prótesis y vehículos para inválidos	394
B) Desplazamientos	396
C) Prestaciones recuperadoras y otras prestaciones complementarias ..	397

TEMA 14

LA INCAPACIDAD TEMPORAL. LA MATERNIDAD

J. Ignacio García Ninet

I. La Incapacidad Temporal	399
A) Introducción	399
B) La especialidad de la Enfermedad Profesional	402
C) La duración de la IT. Prórrogas y recaídas	403
D) El hecho causante: sus requisitos	408
E) Contenido de la prestación. Compatibilidades	412
a) La base reguladora. Especialidades	413
b) Porcentajes aplicables	415
c) Compatibilidades y complementación de la prestación	416
F) Dinámica de la prestación	419

a) Nacimiento	419
b) Momento del pago	421
c) Persistencia, incidencias y caducidad del subsidio	421
G) Reconocimiento del derecho. Entidades gestoras y colaboradoras.	
Competencias de cada una de ellas	423
a) El INSS	423
b) El INSALUD, los Servicios Sanitarios y los servicios médicos de las MATEPSS y de las empresas colaboradoras voluntarias en esta gestión	426
c) Las Mutuas de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales de la Seguridad Social (MATEPSS)	431
d) Las Empresas: colaboración obligatoria (ente pagador delegado) y colaboración voluntaria	434
H) Comprobación, seguimiento , control y requerimientos al trabajador	439
a) Comprobación de la IT	439
b) Seguimiento y control	440
c) Requerimientos al trabajador para reconocimientos médicos	440
I) Pérdida o suspensión del derecho al subsidio	440
J) Extinción del derecho al subsidio: efectos subsiguientes	443
K) Imputación de responsabilidades	453
II. La Maternidad	456
A) Introducción	456
a) Normativa aplicable	456
b) Situaciones protegidas	457
c) Suspensión del contrato a tiempo parcial	460
B) Beneficiarios y requisitos	461
C) Prestación económica	464
D) Entidad Gestora responsable	466
E) Procedimiento de solicitud de la prestación económica	467
F) Nacimiento del derecho	469
G) Modificación, suspensión, interrupción, pérdida y extinción del subsidio	470
H) Supuestos de relación de la Maternidad con posible situación de Incapacidad Temporal y con la extinción del contrato	472
III. Riesgo durante el embarazo	475
A) Introducción y alcance	475
B) Situación protegida	476
C) Prestación económica. Requisitos	478
D) Entidad Gestora y procedimiento para el reconocimiento del derecho. Certificaciones exigidas	478
E) Cuantía del subsidio. Base y porcentaje	481
F) Inicio del pago y duración	482
G) Pluriempleo y pluriactividad	482
H) Extinción del subsidio	483
I) Denegación, anulación y suspensión del derecho	483
BIBLIOGRAFÍA	483

TEMA 15
LA INCAPACIDAD PERMANENTE

Manuel Álvarez de la Rosa

I. Incapacidad Permanente	487
A) Elementos del concepto	487
a) Alteración grave de la salud	488
b) Fijación del diagnóstico	489
c) Requisito de la permanencia	490
d) Disminución de la capacidad laboral	490
B) Delimitación del concepto: grados y baremos	491
a) Criterios básicos de valoración: los baremos	491
b) Incapacidad permanente parcial	492
c) Incapacidad permanente total	493
d) Incapacidad permanente absoluta	495
e) Gran invalidez	495
C) Declaración y revisión de la incapacidad permanente	496
a) La declaración de incapacidad permanente	496
b) La revisión de la incapacidad permanente	498
D) Requisitos del beneficiario	500
a) Requisitos generales para ser beneficiario de las prestaciones por incapacidad permanente.....	500
b) Requisitos específicos.....	502
c) Requisitos específicos en los contratos a tiempo parcial.....	503
d) La conducta del beneficiario	503
E) Prestaciones económicas	504
a) Clases y cuantía de las prestaciones	504
b) Base reguladora de las prestaciones	506
c) Responsabilidad del pago de las prestaciones	508
d) Régimen de compatibilidad de prestaciones por incapacidad permanente y trabajo remunerado	509
II. Invalidez Permanente en la modalidad no contributiva	511
A) Concepto y declaración	511
B) Beneficiarios	512
C) Prestaciones	513
BIBLIOGRAFÍA	513

TEMA 16
LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN

Lourdes López Cumbre

I. Introducción	515
II. Pensión de jubilación. Modalidad contributiva	516
A) Concepto	516
B) Beneficiarios y requisitos para acceder a la pensión	517
a) Edad de jubilación	518
b) Cese en la actividad laboral	532

c) Período mínimo de cotización	534
C) Prestación económica de la pensión de jubilación	537
a) Base reguladora	537
b) Cuantía de la pensión	542
D) Dinámica de la pensión y régimen de incompatibilidades	546
III. Pensión de Jubilación. Modalidad no contributiva	549
A) Requisitos de acceso	550
a) Edad y residencia en territorio español	550
b) Carencia de recursos suficientes para subsistir	551
B) Cuantía de la pensión	553
C) Dinámica del derecho	554
BIBLIOGRAFÍA	555

TEMA 17

LAS PRESTACIONES FAMILIARES

Yolanda Valdeolivas García

I. La protección de la familia en el sistema de Seguridad Social	557
II. Concepto y objeto de las prestaciones familiares	560
III. Régimen jurídico y modalidades de prestaciones familiares	566
IV. Modalidad Contributiva	567
A) Beneficiarios	568
B) Contenido	569
C) Dinámica de la protección	571
V. Modalidad no contributiva	572
A) Asignación económica por hijo o menor a cargo	572
a) Beneficiarios	578
b) Contenido	589
c) Dinámica de la protección	592
B) Prestación por nacimiento o adopción de un tercero o sucesivos hijos	595
a) Beneficiarios	597
b) Contenido	598
c) Dinámica de la protección	598
C) Prestación por parto o adopción múltiples	599
a) Beneficiarios	600
b) Contenido	600
c) Dinámica de la protección	601
D) Incompatibilidades	601
VI. Conclusiones	606
BIBLIOGRAFÍA	607

TEMA 18

LA PROTECCIÓN POR MUERTE Y SUPERVIVENCIA

Rafael Sastre Ibarreche

I. Consideraciones generales	609
------------------------------------	-----

II. Contingencia protegida y requisitos del hecho causante	612
A) Sujetos causantes	613
B) Beneficiarios	616
III. Prestaciones	622
A) Tipología, contenido y determinación	622
B) Abono	627
C) Dinámica y gestión	628
IV. La pensión de viudedad del SOVI	633
BIBLIOGRAFÍA	634

TEMA 19

LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO

Francisco López-Tarruella Martínez y Carmen Viqueira Pérez

I. Estructura de la protección por desempleo	635
II. La protección por desempleo en el nivel contributivo	636
A) El riesgo cubierto	636
a) La noción de desempleo protegible	636
b) Los tipos de desempleo protegible	637
B) El ámbito de la protección	638
C) Requisitos de acceso a la protección	638
a) Afiliación al sistema y situación de alta o asimilada	638
b) Periodo mínimo de cotización	639
c) Situación legal de desempleo	640
d) El compromiso de actividad	648
e) No haber cumplido la edad de jubilación	648
D) Contenido de la acción protectora	648
a) La prestación por desempleo	650
b) Prestación por desempleo parcial	652
c) El abono de cotizaciones	652
E) Dinámica de la Acción Protectora	653
a) La solicitud y el nacimiento del derecho	653
b) Nacimiento del derecho y régimen de regularización de prestaciones abonadas	655
c) La suspensión del Derecho	656
d) La extinción del Derecho	657
III. La protección por desempleo en el nivel asistencial	659
A) Requisitos de acceso a la protección en el nivel asistencial	659
B) Prestación en el nivel asistencial	664
a) Prestación básica o directa: los subsidios por desempleo	664
b) El abono de cotizaciones	666
C) Dinámica del derecho	667
a) Nacimiento del derecho	667
b) Suspensión y extinción del derecho	667
IV. Gestión	668
V. Compatibilidades e incompatibilidades	670
A) Planteamiento	670

B) Desempleo y otras prestaciones económicas de la Seguridad Social .	670
a) Desempleo e incapacidad temporal y maternidad	670
b) Desempleo e invalidez permanente	671
c) Desempleo y jubilación	672
d) Desempleo y prestaciones por muerte y supervivencia	673
e) Desempleo y prestaciones de protección a la familia	673
C) Protección por desempleo y realización de un trabajo	673
BIBLIOGRAFÍA	675

TEMA 20

SERVICIOS SOCIALES Y ASISTENCIA SOCIAL

Belén Alonso García

I. Concepto de servicios sociales y asistencia social	677
II. Encuadramiento constitucional	678
III. Servicios Sociales de la Seguridad Social	679
A) Prestaciones de servicios sociales a favor de los discapacitados	680
a) Los centros	680
b) Turismo y terminalismo social	685
B) Prestaciones de servicios sociales a favor de la tercera edad	686
a) Los centros	686
b) El terminalismo social	688
c) Las vacaciones de la tercera edad	689
IV. Asistencia social de la Seguridad Social	690
BIBLIOGRAFÍA	691

TEMA 21

RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS

Jaime Montalvo Correa y Angel Arranz Panadero

I. Antecedentes	693
II. Campo de aplicación	694
III. Afiliación, altas y bajas	703
A) Marco normativo	703
B) Afiliación	703
C) Altas y bajas	705
IV. Cotización y liquidación	706
A) Marco normativo	706
B) Cotización	706
a) Sujetos	707
b) Bases de cotización	708
c) Tipo	709
d) Exenciones y bonificaciones	710
C) Liquidación	710
V. Recaudación	711

VI. Acción protectora	713
A) Marco normativo	713
B) Régimen general de las prestaciones	714
a) Requisitos generales	714
b) Situaciones asimiladas a la de alta	715
c) Caracteres de las prestaciones	715
d) Prescripción y caducidad	716
e) Reintegro de prestaciones indebidas	716
C) Prestaciones	716
a) Asistencia sanitaria	717
b) Prestaciones de accidente de trabajo y enfermedad profesional ..	717
c) Incapacidad temporal derivada de contingencias comunes	718
d) Incapacidad temporal derivadas de AT y EP	719
e) Incapacidad permanente	719
f) Maternidad y riesgo durante el embarazo	720
g) Jubilación	721
h) Muerte y supervivencia	722
i) Prestación por hijo a cargo	723
j) Prestación económica por nacimiento de tercer o sucesivos hijos y prestación económica por parto múltiple	723
k) Desempleo	723
VII. Gestión y financiación	723
A) Gestión	723
B) Financiación	724
BIBLIOGRAFÍA	724

TEMA 22

RÉGIMEN ESPECIAL AGRARIO

Gregorio Tudela Cambroner

I. Introducción	727
II. Campo de aplicación	728
A) Definición y caracteres de las labores agrarias	728
B) Delimitación de los trabajadores agrarios	730
a) Trabajadores por cuenta ajena	730
a') Incluidos	730
b') Asimilados	731
c') Excluidos	731
b) Trabajadores por cuenta propia	732
a') Incluidos	732
b') Asimilados	734
C) El empresario agrario	734
III. Actos de encuadramiento: inscripción y bajas	734
A) El censo agrario: inscripción	735
B) Situaciones asimiladas al alta	737
C) Baja en el censo	737
IV. Cotización	738
A) Sujetos obligados y responsables de la cotización	739

B) Modalidades de cotización	739
a) Cotización empresarial	739
a') Por jornadas reales	740
b') Por Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales	741
c') Al Fondo de Garantía Salarial	742
b) Cotización de los trabajadores por cuenta ajena	742
c) Cotización conjunta por desempleo	743
d) Cotización de los trabajadores por cuenta propia	744
C) Dinámica de la obligación de cotización	745
V. Acción protectora	748
A) Consideraciones generales	748
B) Prestaciones	750
a) Asistencia sanitaria	750
b) Incapacidad temporal	750
c) Incapacidad permanente	753
d) Jubilación. Ayudas a la jubilación anticipada	753
e) Muerte y Supervivencia	757
f) Desempleo	757
a') De los trabajadores fijos	758
b') De los trabajadores eventuales	759
g) Otras	767
BIBLIOGRAFÍA	767

TEMA 23

RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS TRABAJADORES DEL MAR

Mikel Urruticoechea Barrutia

I. Introducción	769
II. Campo de aplicación	771
A) Requisitos profesionales	771
a) Trabajadores por cuenta ajena	772
b) Trabajadores por cuenta propia	774
c) Armadores asimilados a trabajadores por cuenta ajena	775
B) La nacionalidad del buque como circunstancia específica	776
C) Convenio especial	777
III. Actos de encuadramiento; Inscripción de Empresas, Embarcaciones y Centros de trabajo y Afiliación, altas y bajas	778
IV. Cotización y recaudación	779
A) Aspectos generales	779
a) Sujetos obligados	780
b) Sujetos responsables	780
B) Bases de cotización, reducciones y clasificación de los trabajadores y empresas a estos efectos	781
C) Coeficientes reductores	783
D) Recaudación	784
V. Acción protectora	785
A) Asistencia Sanitaria	786

B) Jubilación	786
C) Incapacidad temporal e invalidez	789
a) Derivada de contingencias comunes	789
b) Derivada de riesgos profesionales	789
D) Maternidad	790
E) Muerte y supervivencia	790
F) Desempleo	790
G) Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	791
H) Prestaciones familiares por hijo a cargo	792
VI. Gestión	792
BIBLIOGRAFÍA	792

TEMA 24

REGÍMENES ESPECIALES DE EMPLEADOS DE HOGAR Y DE ESTUDIANTES

Ana Badiola Sánchez y David Lantarón Barquín

I. Régimen especial de empleados de hogar	795
A) Campo de aplicación	795
a) El empleado de hogar	795
a') Inclusiones	797
b') Exclusiones	797
b) Concepto de empleador	798
B) Actos de encuadramiento	799
a) Inscripción de empresarios	799
b) Afiliación, Altas y Bajas	799
a') Sujetos obligados	799
b') Plazos y requisitos formales	800
c') Efectos	801
C) Reglas en materia de cotización y recaudación	801
a) Cotización	801
a') Sujetos obligados	801
b') Cuota de cotización	802
b) Sistema de recaudación	803
D) Contingencias protegidas y prestaciones	803
a) Particularidades del Régimen Especial	803
b) Requisitos generales para causar derecho a las prestaciones	803
c) Prestaciones	805
a') Asistencia sanitaria	805
b') Incapacidad Temporal	805
c') Maternidad	805
d') Invalidez permanente	805
e') Jubilación	806
f') Muerte y supervivencia	806
g') Prestaciones por hijo a cargo	806
h') Profesión religiosa	807
i') Asistencia social y servicios sociales	807

II. Régimen especial de estudiantes	807
A) Fundamento y normativa básica	807
B) Campo de aplicación	809
C) Actos de encuadramiento: afiliación, altas y bajas	810
D) Cotización y recaudación	811
E) Acción protectora: prestaciones obligatorias, complementarias y graciables	812
a) Prestaciones obligatorias	812
a') El accidente escolar	813
b') La enfermedad	815
c') Infortunio familiar	817
b) Prestaciones complementarias	819
c) Otras prestaciones	820
F) Régimen de incompatibilidades	820
G) Gestión y régimen financiero del Seguro	821
BIBLIOGRAFÍA	821

TEMA 25

EL RÉGIMEN ESPECIAL DE LA MINERÍA DEL CARBÓN

Jesús González Velasco y María Paz Vives Usano

I. Consideraciones generales	823
II. Ambito subjetivo de aplicación	825
III. Singularidades relativas al alta de los trabajadores	826
IV. Cotización y recaudación	827
V. Consideraciones generales sobre la acción protectora: cómputo recíproco de cotizaciones, base reguladora y situaciones asimiladas al alta	829
VI. Complemento para trabajadores silicóticos trasladados a puesto de traba- jo compatible con su estado	831
VII. Invalidez Permanente	833
A) Valoración conjunta de las contingencias	833
B) Revisión de la declaración de IP	834
C) Bonificación de edad para los pensionistas por IPT. Su acceso a la IPTC aunque hayan llegado a la edad de jubilación. Supuesto en que no procede el incremento del 20% de la IPTC	834
D) Cuantificación de la pensiones de IPA y de GI como pensiones de jubilación	835
E) Mejora voluntaria de las prestaciones por IP	838
VIII. Jubilación	839
A) Reducción de la edad mínima de jubilación	839
B) Acumulación eventual de pensiones para el supuesto de pluriactividad	840
C) Jubilación de quienes tienen reconocida una IPT	841
D) Los jubilados provenientes de la situación de IPT como causantes de las prestaciones por muerte y supervivencia	843
IX. Desempleo	844
BIBLIOGRAFÍA	846

TEMA 26
INFRACCIONES Y SANCIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

Jesús Fernández de Puelles Martínez y Amalio Sánchez Grande

I. Concepto y naturaleza jurídica del Derecho Sancionador Administrativo	849
II. Principios del Derecho Sancionador comunes en los Ordenes Penal y Administrativo y especialidades de éste en materia laboral y de Seguridad Social	850
A) Principio de Legalidad	851
B) Principio de Tipicidad	851
C) Principio de Responsabilidad	852
a) Fundamento de la culpabilidad de las empresas, personas jurídicas, comunidades de bienes y Mutuas. Diferencia con el Derecho Penal	852
b) La presunción de inocencia en el Derecho Sancionador Administrativo en el Orden Social. Precisiones sobre la presunción de certeza de las actas de inspección	853
D) Principio de Proporcionalidad en la graduación de las sanciones	854
E) Principio de «non bis in idem». La concurrencia del Orden Penal y del Orden Sancionador Administrativo	855
a) Paralización de las actuaciones administrativas	855
b) La condena penal y el sobreseimiento	856
III. Tutela sancionatoria penal en materia de Seguridad Social	857
IV. Infracciones en materia de Seguridad Social	857
A) Concepto	857
B) Infracciones de los empresarios o asimilados	858
a) Infracciones leves	858
b) Infracciones graves	859
c) Infracciones muy graves	861
C) Infracciones de los trabajadores o asimilados, beneficiarios y peticionarios	862
a) Infracciones leves	862
b) Infracciones graves	862
c) Infracciones muy graves	864
D) Infracciones de las Mutuas de Accidentes de Trabajo	865
a) Infracciones leves	865
b) Infracciones graves	865
c) Infracciones muy graves	865
E) Infracciones de empresas que colaboran voluntariamente en la gestión	866
a) Infracciones leves	866
b) Infracciones graves	866
c) Infracciones muy graves	866
V. Sanciones	866
A) A empresarios	866
B) A Mutuas de Accidentes y Empresarios que colaboren en la Gestión	868
C) Sanciones a trabajadores, solicitantes y beneficiarios de prestaciones	868
VI. Procedimiento sancionador	870
A) Actividades previas al procedimiento sancionador	871

B) Procedimiento sancionador	871
a) Iniciación del procedimiento sancionador	871
b) Instrucción del procedimiento sancionador	872
c) Fase de resolución	873
C) Particularidades de las actas de infracción con liquidación por los mismos hechos	873
D) Procedimiento sancionador de infracciones leves y graves de los trabajadores en materia de protección por desempleo y Seguridad Social	874
BIBLIOGRAFÍA	874

TEMA 27

LOS PROCESOS DE SEGURIDAD SOCIAL

F. Javier Sánchez Pego y César Tolosa Tribiño

I. Jurisdicción y competencia	877
A) La jurisdicción en materia de Seguridad Social	877
B) La competencia	878
II. La reclamación previa	879
A) Naturaleza de la reclamación previa	879
B) Ambito de aplicación	880
C) Procedimiento	881
D) Efectos de la presentación de la reclamación previa	882
E) La reclamación previa y el procedimiento posterior	882
F) Subsanción de la falta de reclamación previa	883
III. La modalidad procesal de Seguridad Social	883
A) Su contemplación sistemática	883
B) La demanda	884
C) La comparecencia de la Administración de la Seguridad Social en el proceso.	884
D) La prueba. El informe de la Inspección en los procesos por accidente de trabajo	886
E) La aportación del expediente administrativo	886
a) Su significación genérica en relación con el proceso	886
b) El tratamiento legal de la falta de aportación del expediente	888
F) La prueba pericial médica	888
IV. La revisión de los actos declarativos de derecho	890
V. Especialidades del recurso de suplicación	892
A) El acceso al recurso	892
B) Garantía del pago de la prestación y ejecución provisional durante el recurso	892
a) Prestaciones de pago periódico	893
b) Prestaciones de pago único	893
BIBLIOGRAFÍA	893

TEMA 28
REGÍMENES ESPECIALES DE FUNCIONARIOS PÚBLICOS

J. Ignacio García Ninet y Manuel-Jesús Dolz Lago

I. Introducción	895
II. El Régimen Especial de Seguridad Social de los Funcionarios de la Administración Civil del Estado	896
A) Sujetos	896
a) Sujetos incluidos obligatoriamente	896
b) Sujetos incluidos facultativamente	897
c) Sujetos excluidos	900
d) Otros mutualistas: integrados	901
e) Beneficios	901
B) Gestión: MUFACE y Ministerio de Economía y Hacienda	902
a) Gestión y gobierno de la MUFACE	902
b) Estructura interna de la MUFACE	903
c) Gestión del régimen de Clases Pasivas del Estado	904
d) Gestión por prestaciones de protección a la familia	904
C) Relación jurídica	904
a) Incorporación y Afiliación	904
b) Cotización	906
c) Protección	908
D) Régimen económico-financiero y jurisdiccional	935
III. El Régimen Especial de la Seguridad Social de las Fuerzas Armadas ...	945
A) Sujetos protegidos	945
B) Gestión	946
C) Relación jurídica:	946
a) Incorporación	946
b) Cotización	947
c) Protección	947
IV. El Régimen Especial de Seguridad Social de los Funcionarios al servicio de la Administración de Justicia	952
A) Sujetos protegidos	952
B) Gestión	953
C) Relación jurídica	953
a) Asistencia sanitaria	953
b) Incapacidad temporal	954
c) Invalidez permanente	954
d) Gran invalidez	954
e) Jubilación	954
f) Otras ayudas	955
BIBLIOGRAFÍA	955

TEMA 29

LA SEGURIDAD SOCIAL COMPLEMENTARIA. MEJORAS VOLUNTARIAS. MUTUALIDADES. CONTRATO DE SEGURO*Jaime Yanini Baeza*

I. La Seguridad Social complementaria	957
II. Mejoras voluntarias	958
III. Mutualidades	961
IV. Contrato de seguro	963
A) Elementos del contrato de seguro	965
a) Sujetos de la relación de seguro	965
a') El asegurador	965
b') El tomador	965
c') El asegurado	966
d') El beneficiario	966
b) Elementos reales	968
a') El riesgo asegurado	968
b') Capitales asegurados	969
c') Prima del seguro	969
c) La documentación del contrato de seguro	970
a') Documentos básicos	970
b') Documentos adicionales	971
B) Régimen regulador de las prestaciones aseguradas	972
C) El devengo de las prestaciones	973
D) Imputación de responsabilidades	975
BIBLIOGRAFÍA	977

TEMA 30

PLANES Y FONDOS DE PENSIONES*José Luis Monereo Pérez*

I. El concepto positivo de Plan y Fondo de pensiones	979
II. Caracteres fundamentales de los Planes de Pensiones	985
A) La voluntariedad	986
B) El carácter no sustitutivo y normalmente complementario de la acción protectora del sistema de Seguridad Social	988
C) El carácter privado del sistema integrado de Planes y Fondos de Pensiones	990
D) Modalidades de Planes de Pensiones	991
III. Caracteres básicos de los Fondos de Pensiones	993
IV. Gestión y control del sistema integrado de Planes y Fondos de Pensiones	996
V. El Plan de Pensiones del sistema de empleo: estructura y caracteres	1000
A) Elementos personales	1000
a) Premisa: la existencia de contratos coligados (contratos de trabajo y contratos de previsión colectiva)	1000
b) Sujetos constituyentes	1002
c) Los beneficiarios	1003

B) Principios normativos estructurales del sistema	1003
a) El principio legal de no discriminación en el sistema-Plan	1003
a') La prohibición de discriminación por razón de sexo	1004
b') La figura de los subplanes. Fragmentación del sistema-plan y diversificación de tutelas protectoras	1005
b) Principios de ordenación e instrumentación técnica del plan	1006
a') Perspectiva de conjunto sobre los principios organizativos del sistema de Planes de Pensiones	1006
b') El principio general de externalización «ex lege» de los compro- misos por pensiones	1007
c) Principio de autonomía colectiva negocial: la autonomía colectiva como fuente principal de implantación de los planes del sistema de empleo	1008
d) El principio participativo: la participación directa de los interesa- dos en la gestión de los Planes y Fondos de pensiones	1014
D) Los Planes de Pensiones ante las transformaciones de la empresa y las vicisitudes de las relaciones de trabajo: los Planes de Pensiones como «sistemas de seguridad»	1017
a) El problema de la movilidad laboral externa y el principio de transferibilidad de los derechos acumulados de pensión	1018
b) Protección ante las situaciones de insolvencia: técnicas de garantía instituidas	1019
c) Garantías ante el cambio de titularidad de la empresa	1020
BIBLIOGRAFÍA	1022
 BIBLIOGRAFÍA GENERAL	 1025